

DETALJREGULERING FOR FIKSDAL SMÅBÅTHAMN

Arealplan-ID

PLANOMTALE

30.01.2021



1 BAKGRUNN

Fiksdal småbåthamn er etablert i samsvar med tidlegare reguleringsplan i 1997. Denne gjev i dag plass til 36 båtar. Sidan den tid har storleiken på båtane til medlemmane vorte større, noko som fører til press på talet på båtar som kan bruke hamna.

I tillegg viser området seg å vere utsett for vassføringa i Fiksdalselva når denne er flaumstor. Ved seinare flaumhendingar har elva delvis tatt nytt løp og ført til vesentleg erosjon.

Fiksdal småbåtlag ønskjer å sikre området sitt mot framtidige flaumhendingar. Ved gjennomføring av nødvendige tiltak, kan ein også nytte høvet til å utvide kapasiteten i sjølve småbåthamna.

Målsetjinga er å legge til rette for desse tiltaka gjennom ein godkjent reguleringsplan.

2. PROSESS

- 2.1 Fiksdal Småbåtlag fremja tidleg i 2018 søknad om byggeløyve for dei same tiltaka som denne reguleringsplanen skal gje heimel til. Søknaden krevde dispensasjon, og den vart sendt på høyring. Det kom merknader frå Fylkesmannen i Møre og Romsdal, Molde og Romsdal Hamn IKS, Møre og Romsdal fylkeskommune og Noregs vassdrags- og energidirektorat. Konklusjonen vart at det må utarbeidast reguleringsplan.
- 2.2 Søknad om avklaring rundt reguleringsspørsmålet vart behandla av planutvalet den 09.10.2018, sak 75/2018, som gjorde slikt vedtak:

I medhald av PBL § 12-8 tillet planutvalet at det kan settast i gang arbeid med endring av reguleringsplanen for «Osen småbåthamn» (planid 0078) slik Fiksdal Småbåtlag søker om og spesifiserer følgjande:

- *Planomtalen skal vurdere dei nye tiltaka etter naturmangfaldlova*
- *Det skal utarbeidast ROS-analyse*
- *Endra plan skal dokumentere at allmenne interesser blir ivaretatt gjennom eit funksjonelt friområde/samlingsplass for bygdelaget.*

Av saksutgreiinga går det fram at etter kommunen «si vurdering vil ikkje tiltaket medføre vesentleg skade på naturmangfaldet, sjølv om elveosen vil få eit noko mindre areal til meandering.» Det er grunngjevinga for at det ikkje er stilt krav om konsekvensutgreiing og tilhøyrande planprogram.

- 2.3 Varsel om oppstart av reguleringsarbeidet vart annonsert og naboar og høyringsinstansar vart tilskrivne med frist for innspel sett til 15.02.2019. Det kom innspel frå følgjande:

Kystverket
Statens vegvesen
Fiskeridirektoratet
Noregs vassdrags- og energidirektorat
Møre og Romsdal fylkeskommune
Fylkesmannen i Møre og Romsdal

Oppsummering og kommentarar til merknadane er samla i eige vedlegg.

3 PLANSTATUS OG RAMMER

3.1 Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (2011)

Formålet «er å tydeliggjøre nasjonal arealpolitikk i 100-metersbeltet langs sjøen.»

I retningslinjene ligg Vestnes kommune innanfor eit større område i Møre og Romsdal med «mindre arealpress.» I pkt. 7.2 er retningslinjene konkretisert for desse områda. Mellom anna «Utbygging bør så langt mulig lokaliseres til områder som er bebygd før», skal legge vekt på å sikre kvalitetar i spesielle kyst- og fjordlandskap, tiltak «skal vurderes i forhold til andre allmenne interesser», «alternative plasseringer bør vurderes», «Vurdering vil være avhengig av kva slags type tiltak det gjelder.» m.m.

3.2 Rikspolitiske retningslinjer for barn og unge i planleggingen (1995)

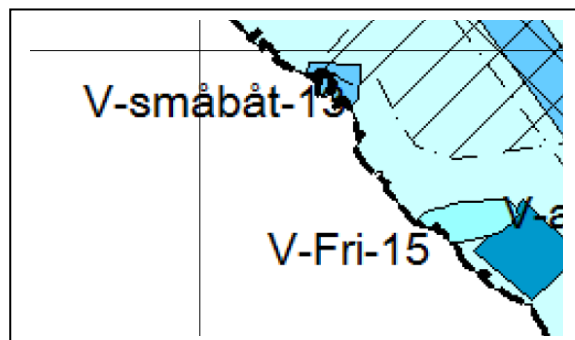
Retningslinjene skal sikre eit trygt oppvekstmiljø og gje kommunen eit betre grunnlag for å integrere og ivareta barn og unge sine interesser.

3.3 Regionale planar

Det er ingen regionale planar som dekkjer området eller temaet. Tidlegare plan for elveoslandskap i Møre og Romsdal er avvikla i samband med behandling av fylkeskommunal planstrategi i 2012.

3.4 Interkommunal plan for sjøområda (2017)

I denne planen er regulert småbåthamn innarbeida. I tillegg er delar av sjøområdet vis med omsynssone for friluftsliv, i denne samanhengen bruk av fritidsbåtar. Planen viser også at sjøområdet generelt er i bruk for passive fiskereiskapar, og at det ute i fjorden finst gyteområde.



3.5 Kommuneplanens samfunnsdel (2015)

Fokusområde 2 Busetting og oppvekst.

Pkt. 5 – *I all planlegging skal det leggjast vekt på omsynet til barn- og unge sitt oppvekstmiljø*

Fokusområde 3 Kultur og fritid.

Pkt. 7 – *Det skal leggjast til rette for møteplassar og aktivitetar for innbyggjarane.*

Fokusområde 4 Folk, helse og omsorg.

Pkt. 7 – *Fortsette arbeidet med å legge til rette for turstiar og friluftsområde med allmenn tilgang.*

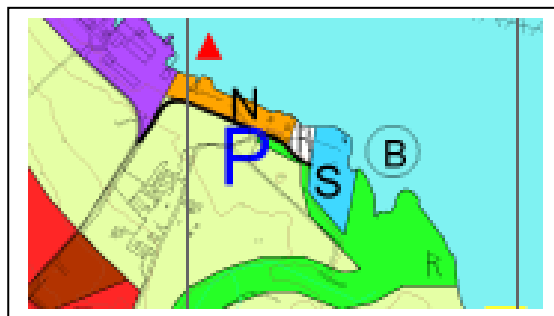
Fokusområde 7 Klima, miljø, beredskap

Pkt. 4 – *Verdifulle natur-, kultur- og miljøkvalitetar skal takast omsyn til i all planlegging.*

3.6 Kommuneplanens arealdel 2015)

Planområdet er avsett til småbåthamn, og merka for badeplass og ålmenn parkering.

Innanfor området er det også avsett eit areal med omsyn på registrert fornminne.



3.7 Gjeldande reguleringsplanar

Gjeldande reguleringsplan for Fiksdal småbåthamn vart vedtatt i 1996.

Reguleringsplanen definerer areal til småbåthamn inkl. landareal, naustområde, område for kulturminne og friområde.

Friområde er i føresegnene omtala som eit friområde for bygdelaget.

Reguleringsplanen omfatta også tilkomstveg med tilknytning til tidlegare regulert veg til industriområde.



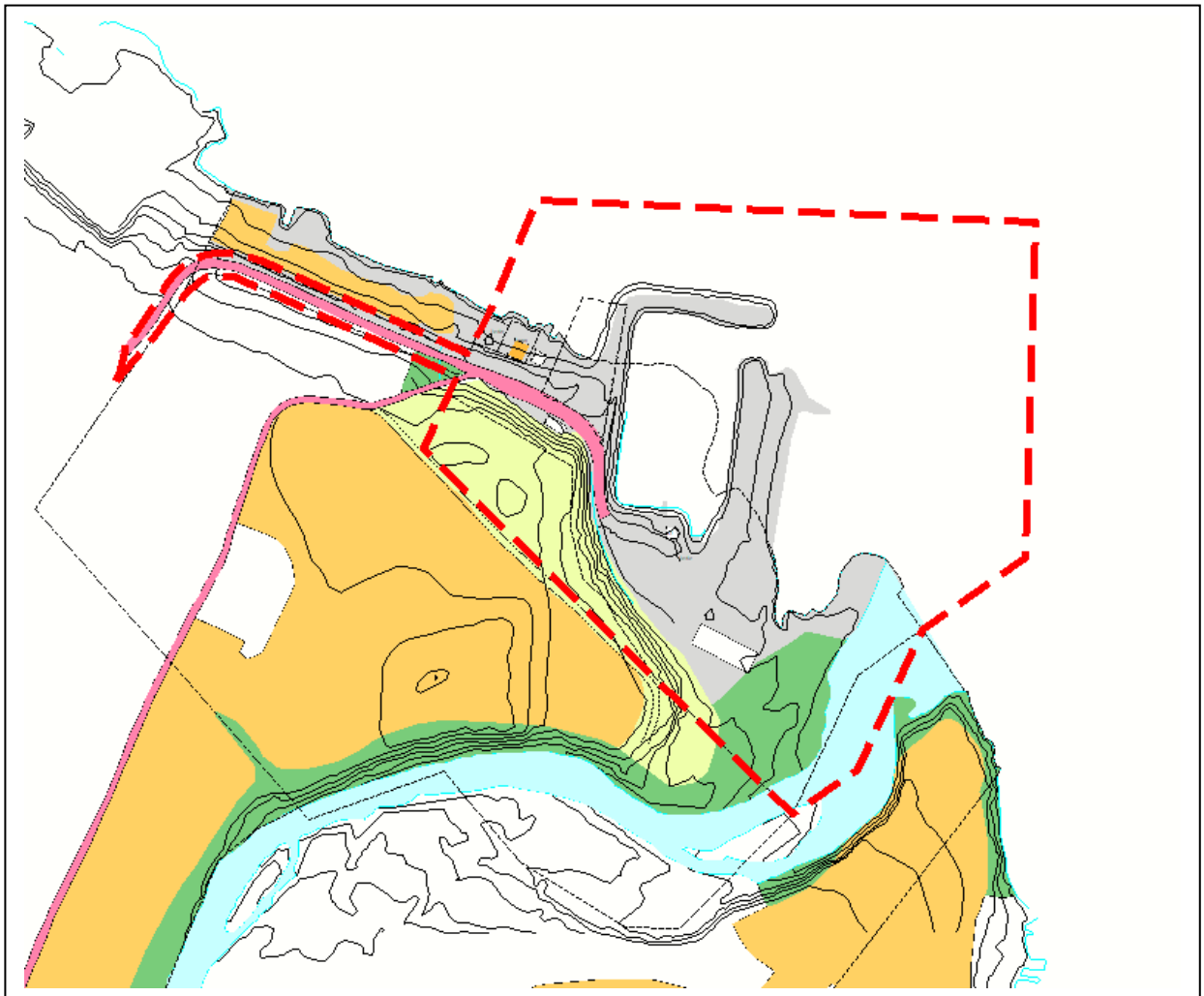
4 PLANOMRÅDET, EKSISTERANDE FORHOLD

4.1 Kvar planområdet ligg, avgrensing

Planområdet er i utgangspunktet avgrensa likt med gjeldande reguleringsplan for «Osen småbåthamn», og følger eksisterande eigedomsgrenser.

Planområdet omfattar landområda nord-vest for Fiksdalelva og munningen ut i fjorden i tillegg til sjøareal og deler av elveløpet.

Planområdet er 42 daa stort.



4.2 Dagens arealbruk og karakter

Areala innanfor planområdet er tatt i bruk i samsvar gjeldande reguleringsplan.

Deler av landareala til småbåthamna og regulert friområde er tatt i bruk av bygdelaget som samlingsstad, utan anna tilrettelegging enn benkar og slått.

Regulert servicebygg er ikkje bygd.

Mot elva lengst i sør er terrenget tilvakse med skog.

Både på friluftsområdet og i skråningane bak mot jordbruksareala er det tatt vare på ein del tre som både avgrensar området og har ein miljøskapande effekt.



Eksisterande småbåthamn er etablert ved ein kombinasjon av utgraving inn i landareala og bygging av moloar på tre sider.

Deler av friarealet som er tatt i bruk er opparbeida ved planering av utgravde massar. Området er såleis gjort tilgjengeleg og tenleg gjennom aktiv tilrettelegging.

Mot elveosen er terrenget planert ned mot eksisterande fjøre. Her er eit gruntvassområde, ein tange som er nytta som bål plass, og vidare sørover er området prega av Fiksdalselva og ulike løp denne har tatt med tilhøyrande utvaskingar og erosjon.

På motsett side av elva har den tydelege spor etter utgraving/erosjon i elvebaren. Årsaka er at stein har blitt lagt opp lenger opp i elvestrengen slik at elva ved stor vassføring vart tvinga inn mot den sørlege elvekanten.

Innanfor planområdet har elva tidlegare også tatt seg over i anna laup som fører vatnet inn på landarealet og friområdet ved småbåthamna.

I det store landskapet ligg planområdet på eit lågare nivå enn omkringliggende terreng. Saman med vegetasjon og tilpassingar til sideområda, gjer dette at området framstår som eit attraktivt og innbydande område.

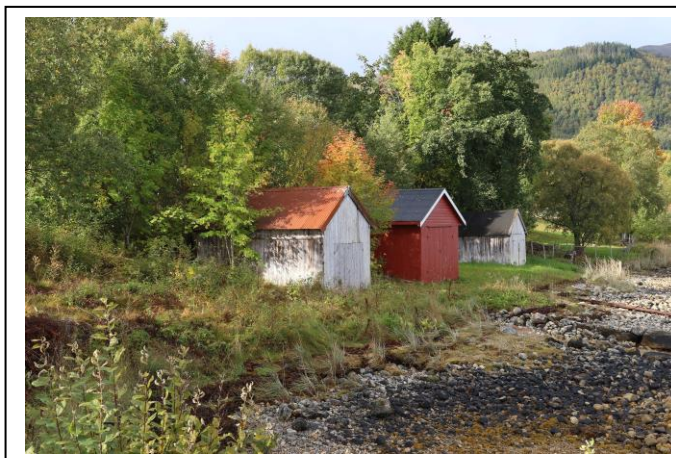
4.3 Kulturverdiar

Det er tidlegare påvist ei gravrøys nord-vest for småbåthamna, kulturminneID 239928-01. Den er tidfesta til jernalderen, med teikn på tidlegare plyndring.

Dette kulturminnet er automatisk freda etter kulturminnelova.

Området rundt gravrøysa er i gjeldande reguleringsplan avsett spesialområde/verneområde.

Det tradisjonelle kultur/-kystlandskapet innanfor planområdet kjem til syne vest for småbåthamna med området for kulturminne og regulert naustområde og eksisterande naust. Her er også fjøra oppretthalden i tilnerma naturleg tilstand.



Jordbrukslandskapet ligg bak planområdet og blir ikkje omfatta av planen. Dette ligg på ei anna kotehøgde enn planområdet, og er oppdyrka og brukt i tradisjonell grasproduksjon.

4.4 Naturforhold

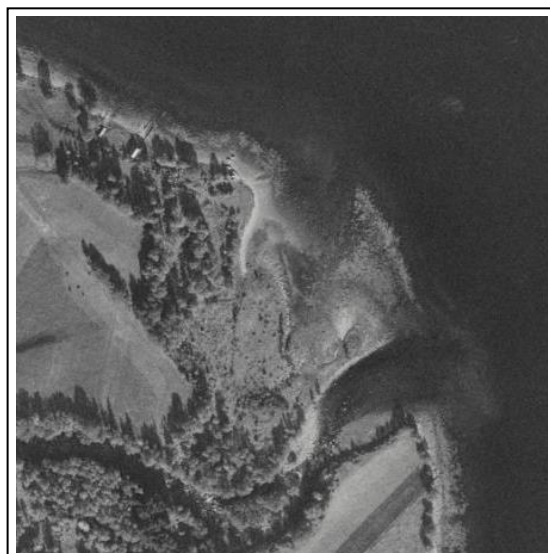
Gjennom ROS-analysen er det drøfta igjennom ulike naturforhold på staden, som kan vere ein risiko for tiltaket, eller som kan vere sårbare ved gjennomføring og etablering av tiltaket:

Skredfare	Der er ikkje registrert skredfare i området.
Flodbølgje	Flodbølgje kan oppstå dersom deler av eller heile Opstadhornet på Oterøya rasar ut. Faren for at dette kan skje er så liten at reglane om tryggleik mot naturfare i TEK17 ikkje blir gjort gjeldande.
Flaumfare	Der er ein viss fare for at stor vassføring i Fiksdalelva også kan føre til flaumsituasjon. I ein slik situasjon kan elva ta seg inn på området ved Fiksdal småbåthamn og gjere skade.
Grunnforhold	Gjennom vurdering av synlege snitt i elvebarden og erfaringane frå dei relativt omfattande grave- og anleggsarbeida i samband med opparbeiding av eksisterande småbåthamn, samt at elveosen ligg så tett på «marbakken» med sterke straumforhold, er det ikkje grunn til å tru at her vil vere sedimentert slike massar at det gir ustabile grunnforhold med t.d. utfordrande innslag av leire.
Erosjonsfare	I dei siste 50-60 åra er det på sørsida av elveosen at elva først og fremst har grave i sideterrenget. Med dei steinstørrelsane som er i elvebotnen, kan elva føre slike med seg og i verste fall bygge opp nye steinhinder som kan gje endringar i elveløpet. Det er i slike tilfelle at den største faren for erodering kan oppstå, og som er noko av grunngevinga for dette planarbeidet. Lengre opp i elveløpet er det gjort forbyggingar på nordsida for å forhindre at elva i slike tilfelle skal grav seg inn i dyrkajorda.
Naturmangfald	Norconsult har i notat datert 27.11.2019 gjort ei vurdering knytt til naturmangfaldet i området. Det må merkast at denne er utarbeida på grunnlag før registrering av stortareskog er komen inn i Miljødirektoratets Naturbase.

Konklusjonen er at det ikkje ligg føre slike naturtypar, artar eller andre økologiske forhold som tilseier at planarbeidet ikkje kan gjennomførast.



Flyfoto 2018



Flyfoto 1964

5 PLANEN

5.1 Alternativ

Det er ikkje vurdert andre alternativ til planforslaget, t.d. lokalisering. Grunngevinga er to delt:

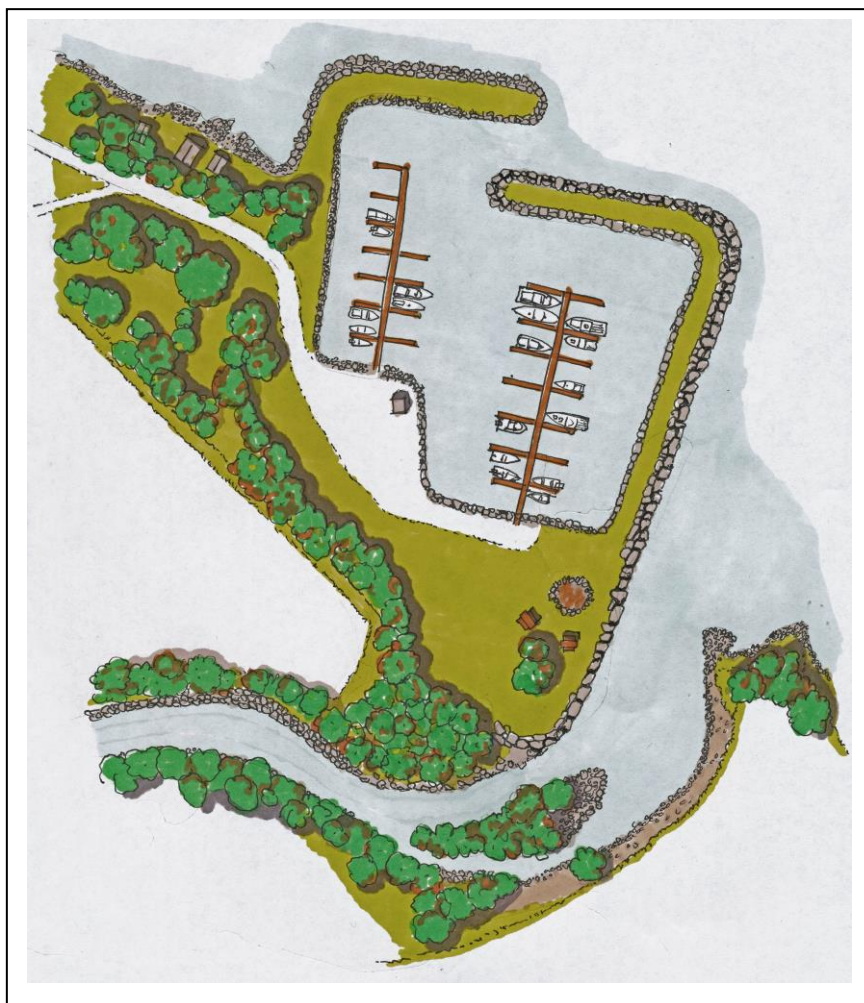
- Det er den konkrete situasjonen på staden med fare for skader på eksisterande småbåthamn og tilliggande areal, som er den utløysande faktor for behov for tiltak.
- Det er naturleg at tilrettelegging for fleire båtplassar skjer ved utviding av eksisterande hamneanlegg, og ikkje ved etablering av ei ny hamn på ein ny stad, med ny infrastruktur og nye inngrep i landskap og natur.

5.2 Hovudgrep

- Det er tatt utgangspunkt i eksisterande tilkomstveg (frå kommunal veg) og opparbeidd småbåthamn. Avgrensing og molo i nord-nordvest blir ikkje endra.
- Ny avgrensande molo i sør-søraust, blir lagt inn til eksisterande hovudlaup i elva. Høgde på moloen blir ført opp langs elva og inn mot terrenget ved eigedomsgrensa. Hensikten med ny molo og heving av terrenget mot sør er å hindre erosjon og skade.
- Utviding av småbåthamna skal skje på same måte som tidlegare ved utgraving av massar på land og i sjø.
- Løysingane bygg på dei same som tidlegare var presenterte i samband med søknad om dispensasjon og byggeløyve i 2018.
- Landområda skal tilretteleggast for ålmenn bruk og aktivitet.



Planforslag



Illustrasjon

5.3 Arealformål

Småbåtanlegg	15,6 daa
Naust	0,8 daa
Køyreveg	1,0 daa
Friområde	6,6 daa
Jordbruk	2,3 daa
Friluftsområde	15,8 daa
Planområdet totalt	42,1 daa

6 VERKNADER AV PLANEN

6.1 Eventuell konsekvensutgreiing etter pbl kap.14

Sjølve utvidinga av småbåthamna går utover areal avsett til formålet i gjeldande kommuneplan og reguleringsplan. Spørsmålet om eventuell konsekvensutgreiing vart difor tatt opp med kommunen, som konkluderte med krav om ROS-analyse og vurdering av forholda etter naturmangfaldlova, stiller kommunen ikkje krav til eiga konsekvensutgreiing.

6.2 Risiko- og sårbarheitsanalyse (ROS-analyse)

Risiko- og sårbarheitsanalyse er utarbeida som eige vedlegg.

Fylkesmannen si matrise for ROS-analyse er lagt til grunn. I tillegg er det gjort vurderingar av forhold på staden som vil vere sårbare for inngrep, eller som representerer risiko for tiltak i planen.

Det er utarbeida eit eige notat vedrørande forholda etter naturmangfaldova.

I tillegg til lokalkjennskap og erfaringane ved etablering av eksisterande småbåthamn, byggjer vurderingane på det kunnskapsgrunnlaget som ligg føre gjennom eksisterande registreringar og kartleggingar.

Konklusjonen i ROS-analyse er at reguleringsplanen kan vedtakast og tiltak gjennomførast i samsvar med denne, utan at det vil føre til uakseptable ulemper, farar eller forringing av natur og miljø.

Det er peika på nokre forutsetningar som er innarbeida i reguleringsføresegnene.

6.3 Friluftsliv, barn- og unge

Området vil framleis vere egna til friluftsliv slik som tidlegare. I samsvar med illustrasjon skal deler av landområdet hevast saman med forbygging mot elva. Terrenget vil her bli planert/utforma slik at det vil egne seg endå betre til ulike bruk som St. Hansfeiring, møteplass, og aktivitetsområde.

Dei naturlege forutsetningane blir slik oppretthalde utan etableringar av innretningar/apparat knytt til lek.

På denne måten vil området sin status bli i varetatt.

Ny molo og planert landareal vil bli isådd og vedlikehalde med slått. Dei nye areala vil då bli lagt godt til rette for opphald, piknik og soling, bading og fiske. Då areala lengst i sør i dag ikkje er tatt i bruk av bygda, vil denne opparbeidinga i realiteten både utvide og forbetre tilrettelegginga som friområde.

Desse aktivitetsområda vil bli skjerma/avstengd med omsyn på bil og motorisert ferdsel.



VEDLEGG

Plankart
Planføresegner

ROS-analyse med vedlegg

Prosess med vedlegg